

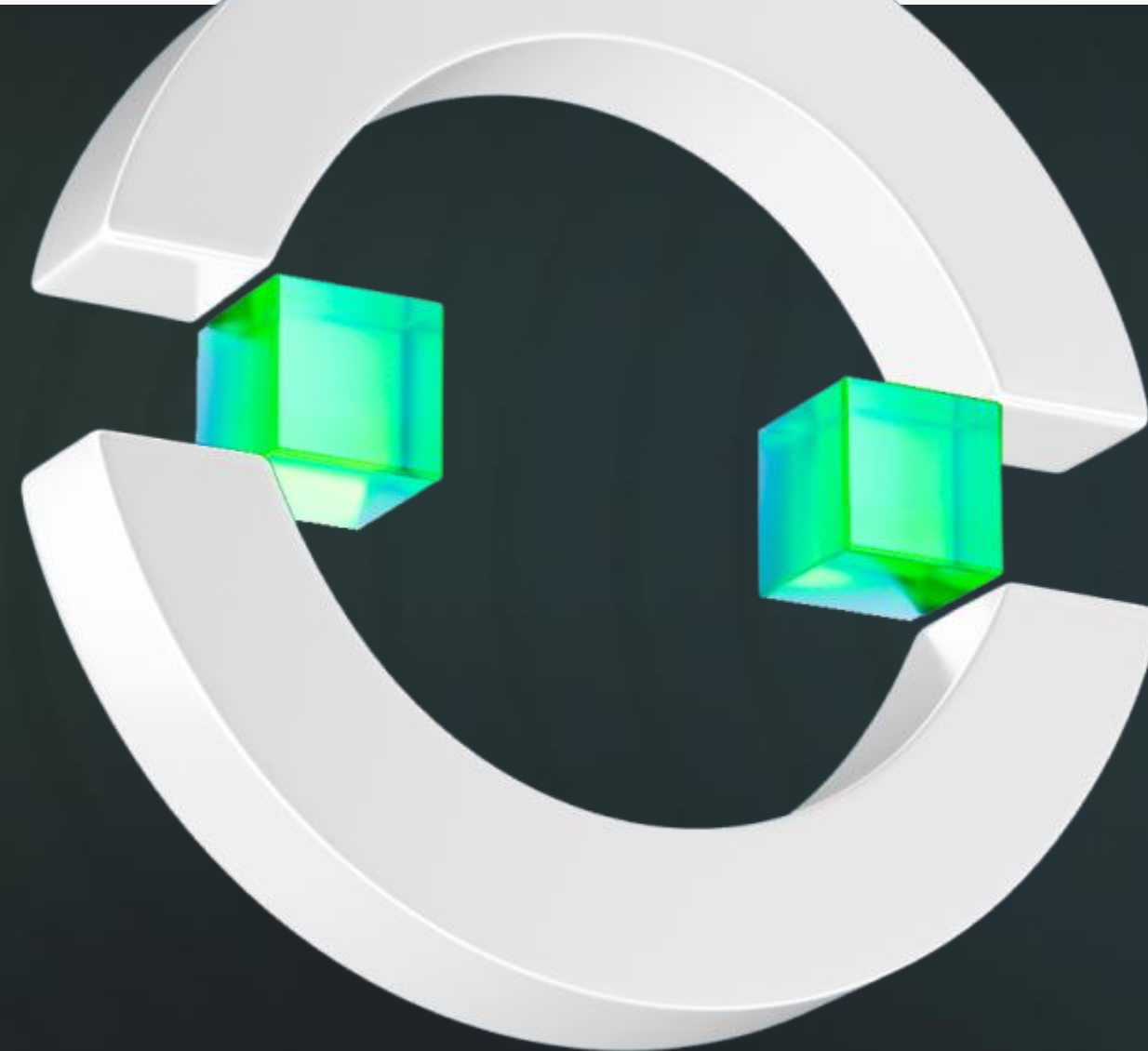


Минфин
России

Е.А. Громова

директор Департамента информационных технологий
в сфере управления государственными
и муниципальными финансами и информационного
обеспечения бюджетного процесса Министерства финансов
Российской Федерации

Цифровизация бюджетного процесса





Предпосылки создания «Электронного бюджета»

1



Усложнение структуры экономики и механизмов ее правового регулирования приводит к экспоненциальному росту временных и финансовых затрат на поддержание происходящих в ней процессов



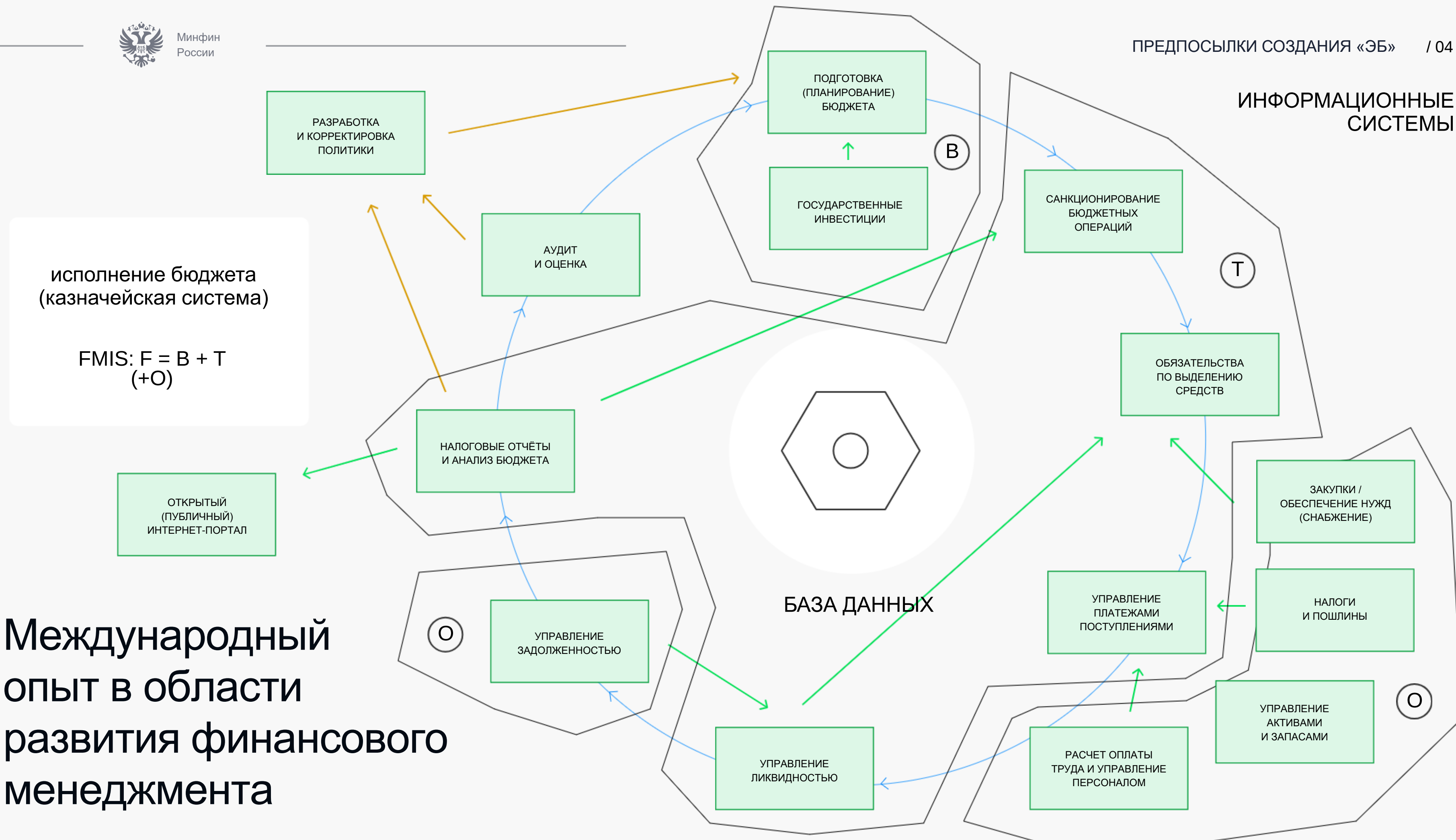
В определенный момент это требует создания системы, которая объединит экономические процессы в едином информационном пространстве



Это позволяет снизить затраты на взаимодействие, ускорить его и сделать процессы предоставления государственных услуг прозрачными



ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ



Международный
опыт в области
развития финансового
менеджмента

Парадигма создания и развития системы «Электронный бюджет»





Результаты внедрения «Электронного бюджета»

2

Цифровая платформа «Электронный бюджет»

2012

- ↳ Разрозненные информационные системы, программные продукты для автоматизации бюджетных процессов
- ↳
 - Внесение изменений в сводную бюджетную роспись: до 100 дней
 - Бумажные документы
- ↳ Отсутствие достоверной информации для принятия решений

2024

- ↳ Типовые сквозные процессы для управления бюджетным процессом и государственными программами

Информирование о мерах государственной финансовой поддержки бизнеса, просто подать заявку
- ↳ Внесение изменений в сводную бюджетную роспись: 5 дней

Электронные документы, кроме ДСП и ГТ
- ↳ Достоверная непротиворечивая оперативная информация для принятия решений

Взаимосвязь результатов государственных программ и бюджетов бюджетной системы

2027

- ↳ Внедрение клиентских сценариев (система сама ведет по процессу)
 - Цифровые сервисы для различных категорий пользователей
- ↳
 - Роботизация рутинных операций пользователя
 - Электронные документы, включая ДСП и ГТ
- ↳ Прослеживаемость бюджетных средств: цифровой бюджетный рубль

Применение ИИ для принятия решений в ходе планирования и исполнения бюджетов и государственных программ



❖ Система «Электронный бюджет»

→ 50 млрд + → 18
учетных транзакций подсистем

→ 4,4 млрд + → 700 +
документов Тб Данных

→ 265 000+ → 500 000+
организаций пользователей

☑ Участники:

- государственные органы
- органы местного самоуправления
- органы управления государственными внебюджетными фондами
- государственные и муниципальные учреждения
- юридические лица
- индивидуальные предприниматели
- крестьянские (фермерские) хозяйства
- физические лица, соответственно получающие средства из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или реализующие правоотношения с участниками бюджетного процесса

Цифровизация общественных финансов

ОБЛАСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ	 Россия	 США	 КНР	 Гонконг	 Республика Корея	 Республика Индия	 Австралия
Планирование бюджета	ЭБ. Бюджетное планирование	OMB MAX.gov	+	+	dBrain+	dBrain+	CBMS
Исполнение бюджета	ЭБ. Бюджетное планирование, управление расходами	USAspending.gov GTAS,FFATA,FSRS	+	+	dBrain+	dBrain+	CBMS
Предоставление финансовой помощи, субсидирование	ЭБ. Портал https:// promote.budget.gov.ru	FABS	+				
Предотвращение нецелевого расходования средств неправомерных платежей	ЭБ. Бюджетное планирование, управление расходами	DNP	+	+		PFMS	
Государственные закупки	ЭБ. Управление закупками, ЕИС	FPDS	+		KONEPS		
Управление государственным / муниципальным долгом	ЭБ. Управление госдолгом	USAspending.gov	+		dBrain+	CBMS	
Прогнозирование состояния ОФ	ЭБ. Бюджетное планирование	OMB MAX.gov			dBrain+		CBMS
Финансовый мониторинг	ЭБ. Финансовый контроль	GTAS	+		dBrain+		CBMS
Реализация и применение программно-целевых принципов и методов управления ОФ	Да (выход на новый уровень управления ОФ через связность и четкую прослеживаемость финансирование-ГП-результат-оценка эффективности)	Да (в рамках отдельных программ без реформ гос.управления)	Да (реформа бюджетной системы на принципах БОР)	Да (в рамках реформы гос.упр-я на модели нового менеджмента)	Да (акцент на оценку эфф-ти программ)	Нет (модель бюджетного федерализма)	Да (в рамках глубоких реформ гос. сектора)



Интеграция федерального бюджета с результатами государственной программной деятельности



Контроль на всех этапах бюджетного процесса



Взаимосвязь системообразующих факторов бюджетного и закупочного процессов



Отказ от бумажного документооборота, переход на электронный документооборот



Запущен Портал предоставления мер финансовой государственной поддержки



Запущены механизмы казначейского сопровождения



Выстроена прозрачная система государственных закупок



Обеспечено ускорение платежей



Куда развивается «Электронный бюджет»

3

Новая глава 19.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Информационное обеспечение бюджетного процесса»

↳ Принципы работы с информацией:

- Полнота
- Достоверность
- Своевременность формирования
- Однократность ввода
- Многократность использования

↳ Обеспечение взаимодействия информационных систем

в сфере управления государственными (муниципальными) финансами и иных информационных систем (в том числе «нефинансовых»)

↳ Доступность и бесплатность программных средств

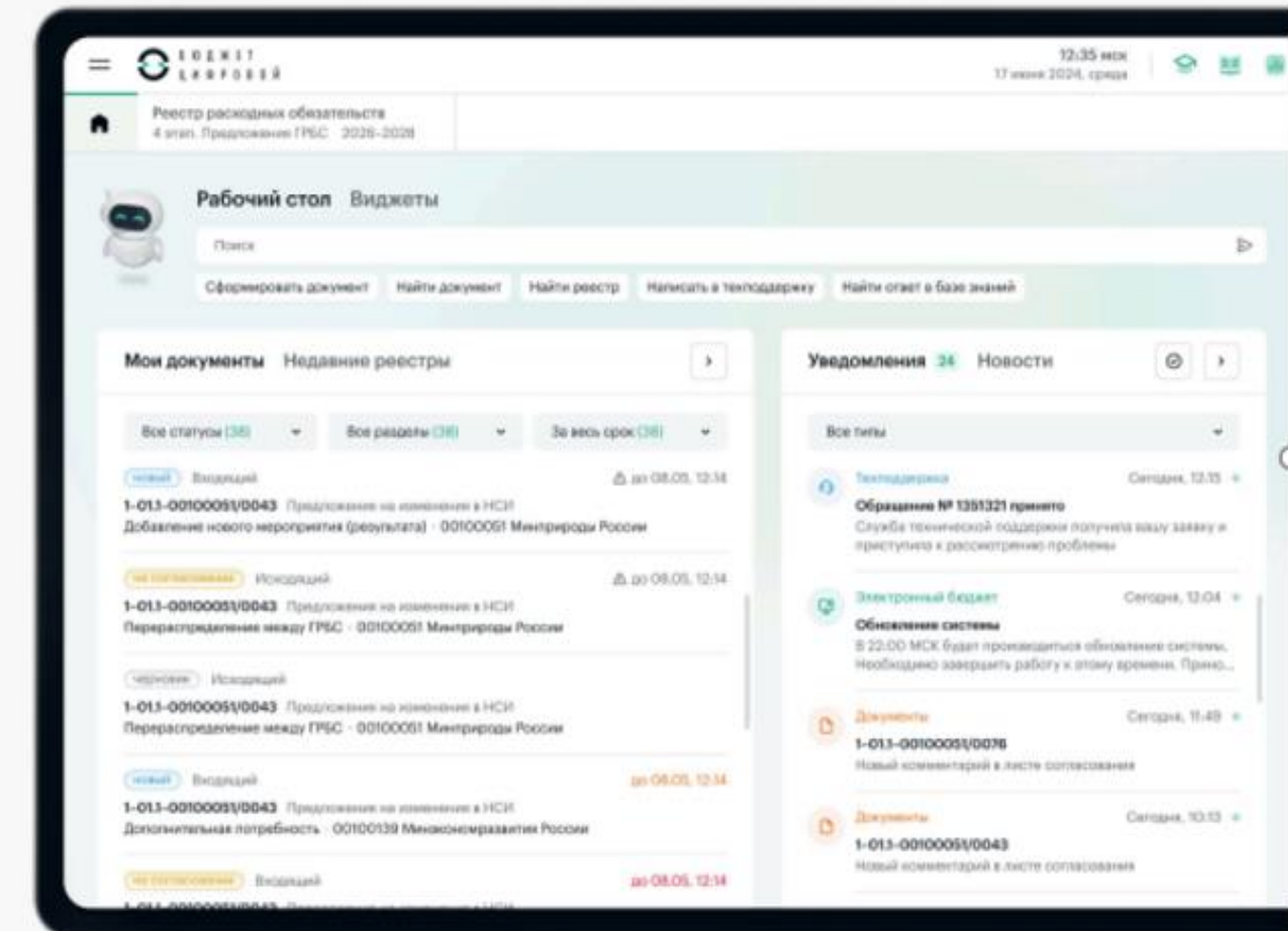
системы «ЭБ» для всех участников бюджетного процесса в части реализации ими обязательных бюджетных полномочий

↳ Применение единых реестров, классификаторов и справочников

Соблюдение единых требований и правил к реализации бюджетных полномочий

❖ Подходы к проектированию новой версии

- ↳ Исключение дублирующего и избыточного документооборота
Объединение заявок, формируемых в процессе работы в системе, требующих временных и трудовых затрат
- ↳ Клиентский путь
Система ведет по шагам конкретного бизнес-процесса
- ↳ Навигация по функциональности системы в зависимости от этапа бюджетного процесса
- ↳ Создание единой дизайн-системы
Разработаны новый логотип, брендбук, дизайн-системы, руководство по использованию элементов дизайн-системы
- ↳ Создание микросервисной архитектуры
Уход от монолитной версии системы
- ↳ Импортозамещение
Аппаратный и программный комплекс были полностью замещены





◈ Создание платформы – основные принципы

↳ Использовать
отечественные
технологии

↳ Планировать
горизонт
актуальности
применяемых
технологий
не менее 10 лет

↳ Обеспечить
информационную
безопасность

Соответствие актуальным требованиям ИБ, в том числе для объектов критической информационной инфраструктуры

↳ Обеспечить
катастрофоустойчивость

Территориальное распределение с гарантированной катастрофо-устойчивостью с возможностью самовосстановления в случаях потери ЦОД в минимально необходимом для работы состоянии

↳ Обеспечить различные
уровни доступа

Обработка информации с разным уровнем доступа (служебные отметки, грифы)

↳ Обеспечить
независимость

Собственная платформа прикладной разработки

↳ Соответствовать
лучшим практикам
и решениям

В том числе применяемым на ЕЦП «Гостех»

★ Совершенствование бюджетного процесса

На какие вопросы нужно ответить?



Какие процессы и процедуры вызывают наибольшие сложности и вопросы?

Требуется проанализировать ход планирования и исполнения бюджета, государственных программ, выявить формирование каких документов наиболее трудоемко, в каких процессах допускается больше всего ошибок



Какие действия наименее «интеллектуальные»?

Какие действия и операции можно доверить системе и требуется для этого изменения НПА



Как можно упростить документооборот?

Проанализировать возможность унификации процедур, документов – переход к дата-центричной модели



Какие сервисы требуются?

Для бизнеса и граждан: открытость данных к цифровым сервисам адресной поддержки, синергия сервисов электронного правительства и государственного управления
Для субъектов: единые сервисы для федерального и регионального уровня



Какая аналитика требуется?

Применение прогнозных моделей для альтернативного бюджетирования и оценки эффективности реализуемых государственных программ

★ Совершенствование бюджетного процесса

Что нужно сделать и какие технологии нужно применить?



Роботизация рутинных операций

Проактивное формирование и исполнение документов на основе предиктивной аналитики данных

Развитие инструментов прослеживаемости использования бюджетных средств



Цифровые регламенты

Сбор цифровых следов пользователя и сквозной мониторинг исполнения процессов в целях их непрерывной, потоковой оптимизации за счет выявления и исключения узких мест с использованием рекомендательных алгоритмов



Механизмы пользовательского развития системы

Предоставление инструментов конструирования электронных документов и логики их обработки



ИИ

Подготовка альтернативных предложений по установлению параметров бюджета, государственных программ на основе ретроспективных данных и динамике текущего исполнения



«Проактивный скоринг»

Прогнозная оценка эффективности предоставления бюджетных средств: оценка потенциала участников и неучастников бюджетного процесса, получателей мер финансовой поддержки (МБТ, государственные задания и иные цели, производителям), а также целесообразности предоставления субсидий

★ Применение искусственного интеллекта в бюджетном процессе

Используемые технологии

- ↳ Генеративные нейросети (большие языковые модели)
- ↳ Предиктивная аналитика, большие данные

Эффект внедрения

- ↳ Роботизация рутинных операций: проактивное формирование и исполнение документов на основе предиктивной аналитики данных
- ↳ Предложения альтернативных параметров при планировании федерального бюджета, государственных программ и их структурных элементов на основе ретроспективных данных и динамике текущего исполнения
- ↳ Цифровые регламенты: сбор цифровых следов пользователя и сквозной мониторинг исполнения процессов в целях их непрерывной, потоковой оптимизации за счет выявления и исключения «узких» мест с использованием рекомендательных алгоритмов
- ↳ «Проактивный скоринг»: прогнозная оценка эффективности предоставления бюджетных средств: потенциал получателей мер финансовой поддержки, целесообразность предоставления субсидий

❖ ИИ-агент для составления заявок

поможет госоргану грамотно и понятно составить заявку и снимет часть задач по аналитике на стороне Минфина. ИИ агент не просто закроет задачу, а научит сотрудников решать её динамически, по мере изменения, используя навыки работы с LLM

↳ Прозрачность бюджетной системы страны	↳ Оцифровка уникальной экспертизы	↳ Масштабируемость
↳ Сокращение рутинных задач	↳ Накопление качественных данных	↳ Самообслуживание (не требует поддержки 24/7)



2030

- ↳ Роботизация рутинных операций: **проактивное формирование и исполнение документов на основе предиктивной аналитики данных.**
- ↳ Перевод нормативных правовых актов в цифровые регламенты: **сбор цифровых следов пользователя и сквозной мониторинг исполнения процессов в целях их непрерывной, потоковой оптимизации за счет выявления и исключения «узких» мест с использованием рекомендательных алгоритмов.**
- ↳ Перевод архитектуры интерфейсов системы на клиентские сценарии в целях сокращения времени обработки документов.
- ↳ «No-code»-платформизация: **создание механизмов пользовательского развития системы за счет предоставления инструментов конструирования электронных документов и логики их обработки.**
- ↳ «Бюджетный рубль»: **развитие инструментов прослеживаемости использования бюджетных средств.**
- ↳ Гарантированно катастрофоустойчивая система: **создание с учетом актуальных требований информационной безопасности архитектуры территориального распределения, обеспечивающей самовосстановление системы даже в случае потери ЦОДов.**
- ↳ «Нулевой» бюджет: **формирование с использованием инструментов искусственного интеллекта и аналитики больших данных альтернативных предложений по установлению параметров государственных программ и входящих в их состав структурных элементов, направлениям и объемам расходования средств на основании сведений о ретроспективе и динамике текущего исполнения и данных государственных информационных систем, отражающих параметры социально-экономического развития отдельных отраслей, регионов.**
- ↳ «Проактивный скоринг» – прогнозная оценка эффективности предоставления бюджетных средств: **оценка потенциала участников и неучастников бюджетного процесса, получателей субсидий (межбюджетных трансфертов, на государственные задания, иные цели, а также производителям товаров, работ, услуг), а также целесообразности предоставления субсидий в целях минимизации рисков неисполнения при предоставлении средств федерального бюджета.**
- ↳ Развитие цифровых сервисов: **предоставление субъектам РФ кросс-функциональных сервисов единой цифровой платформы, обеспечивающих комплексную цифровизацию управления государственными программами, бюджетным процессом, закупочной деятельностью, капитальными вложениями, поддержкой бизнеса на основе инструментов федеральной системы (по модели PaaS или SaaS).**