Практика импортозамещения 2025



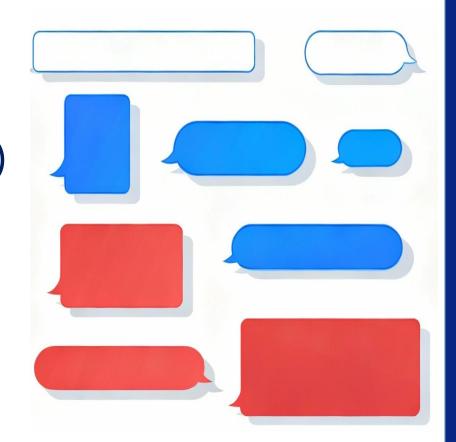
Создание и возможности национального мессенджера

(в контексте запрета иностранных)

Спикер

Михаил Божор партнер, руководитель практики цифрового права «Афонин, Божор и партнеры»

https://abp.legal



Запрет иностранных мессенджеров

2017

Введена обязанность собирать перс. данные российских граждан с помощью российских серверов

С 2019 года – введены штрафы за нарушения

С 2025 года – полный запрет на использование зарубежной инфраструктуры для сбора перс. данных российских граждан

2023

Государственным органам, банкам и иным финансовым организациям

запрещено

использовать иностранные мессенджеры для обмена платежной информацией и перс. данными

Иностранные мессенджеры могут использоваться в иных целях

2025

Полный запрет на использование иностранных мессенджеров при работе с населением, распространяется на государственные органы, банки, маркетплейсы и крупный Интернетбизнес

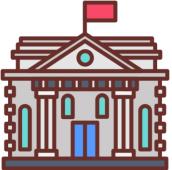
Блокировка аудио- и видеозвонков в иностранных мессенджерах

Пользователи национального мессенджера

Перечень пользователей:

- ❖ Государственные и муниципальные органы
- ❖ Госкомпании (доля участия государства более 50%)
- ❖ ЦБ, банки и иные организации финансового рынка
- ❖ Операторы связи
- ❖ Маркетплейсы
- ❖ Соцсети (пользователей в сутки от 500 000)
- Сервисы размещения объявлений (от 100 000)







Штрафы за нарушения:

- Сбор персональных данных с помощью иностранных мессенджеров: до 6 млн. руб. за первое нарушение, до 18 млн. руб. за повторное (ч.8,9 ст.13.11 КоАП РФ)
- Использование иностранных мессенджеров в нарушение запрета: до 700 тыс. руб. (ст.13.11.2 КоАП РФ), первый случай штрафа апрель 2025 года

Функции национального мессенджера

- ▶ Передача сведений из Госуслуг (ЕСИА) и иных государственных информационных систем с согласия гражданина
- ▶ Подписание электронных документов с помощью УКЭП или УНЭП через приложение Госключ

Важно: подписание документов через Госключ возможно **только** с помощью национального мессенджера. Подписание документов иными способами (без использования Госключа) никак не ограничивается.

 Общение в рамках образовательного процесса (общее и среднее специальное образование).
На официальном уровне: Татарстан, Марий Эл, Алтай, ХМАО, Владимирская и Тверская области



≽ Замена официальных документов (подтверждение возраста, получение льгот, заселение в гостиницы, подтверждение факта обучения в ВУЗах)

Юридические документы мессенджера

Пользовательское соглашение

- Не допускается использование Мах в целях, **нарушающих законодательство РФ** (уголовные, административные, гражданско-правовые нарушения)
- Приведен перечень **запрещенного контента**: порнография, пропаганда суицида, экстремистские материалы, информация о наркотиках и др.
- Проводится **мониторинг** сообщений пользователей (в автоматическом режиме по заранее заданным параметрам без участия сотрудников)

Политика конфиденциальности

- Персональные данные используются строго в **целях**, предусмотренных политикой
- Сведения о пользователях могут передаваться с прямого согласия или в целях функционирования приложения
- Содержание чатов и иные сведения могут раскрываться по **официальным запросам** правоохранительных органов и судов в минимально необходимом размере



Сравнение с иностранными аналогами

	Telegram	WhatsApp	WeChat
Перечень запретов	Общечеловеческие нормы: запрет на контент, связанный с насилием, порнографией (вне закрытых групп), продажей оружия, наркотиков, поддельных документов	Подробный перечень запретов, сопоставимый с Мах, включая незаконное поведение, угрозы, оскорбление по этническому признаку, насилие в отношении детей, публикация фейковой информации, выдача себя за другое лицо и др.	
Мониторинг чатов пользователей	Технически возможен (кроме «секретных» чатов) в связи с хранением сообщений на серверах Telegram, в документах не упомянут	Не проводится в связи со сквозным шифрованием сообщений	Не упоминается в пользовательском соглашении, однако фактически проводится
Раскрытие информации госорганам	Предоставляется исключительно IP-адрес и номер телефона, без содержания чатов	Могут быть предоставлены данные пользователя без содержания чатов	Могут быть предоставлены данные пользователя и содержание чатов



Михаил Божор

Юридическая фирма «Афонин, Божор и партнеры»



