

Создание и возможности национального мессенджера (в контексте запрета иностранных)

Спикер

Михаил Божор
партнер, руководитель практики цифрового
права «Афонин, Божор и партнеры»

<https://abp.legal>



Запрет иностранных мессенджеров

2017

Введена обязанность **собирать** перс. данные российских граждан с помощью **российских** серверов

С 2019 года – введены штрафы за нарушения

С 2025 года – полный **запрет** на использование зарубежной инфраструктуры для сбора перс. данных российских граждан

2023

Государственным органам, банкам и иным финансовым организациям **запрещено** использовать иностранные мессенджеры для обмена платежной информацией и перс. данными

Иностранные мессенджеры могут использоваться **в иных целях**

2025

Полный запрет на использование иностранных мессенджеров **при работе с населением**, распространяется на государственные органы, банки, маркетплейсы и крупный Интернет-бизнес

Блокировка аудио- и видеозвонков в иностранных мессенджерах

Пользователи национального мессенджера

Перечень пользователей:

- ❖ Государственные и муниципальные органы
- ❖ Госкомпании (доля участия государства – более 50%)
- ❖ ЦБ, банки и иные организации финансового рынка
- ❖ Операторы связи
- ❖ Маркетплейсы
- ❖ Соцсети (пользователей в сутки – от 500 000)
- ❖ Сервисы размещения объявлений (от 100 000)



Штрафы за нарушения:

- **Сбор персональных данных с помощью иностранных мессенджеров:** до 6 млн. руб. за первое нарушение, до 18 млн. руб. – за повторное (ч.8,9 ст.13.11 КоАП РФ)
- **Использование иностранных мессенджеров в нарушение запрета:** до 700 тыс. руб. (ст.13.11.2 КоАП РФ), первый случай штрафа – апрель 2025 года

Функции национального мессенджера

- Передача сведений из Госуслуг (ЕСИА) и иных государственных информационных систем **с согласия гражданина**
- Подписание электронных документов с помощью УКЭП или УНЭП через приложение Госключ

Важно: подписание документов через Госключ возможно **только** с помощью национального мессенджера. Подписание документов иными способами (без использования Госключа) никак не ограничивается.

- Общение в рамках образовательного процесса (общее и среднее специальное образование).
На официальном уровне: Татарстан, Марий Эл, Алтай, ХМАО, Владимирская и Тверская области
- Замена официальных документов (подтверждение возраста, получение льгот, заселение в гостиницы, подтверждение факта обучения в ВУЗах)



Юридические документы мессенджера

Пользовательское соглашение

- 📖 Не допускается использование Мах в целях, **нарушающих законодательство РФ** (уголовные, административные, гражданско-правовые нарушения)
- 📖 Приведен перечень **запрещенного контента**: порнография, пропаганда суицида, экстремистские материалы, информация о наркотиках и др.
- 📖 Проводится **мониторинг** сообщений пользователей (в автоматическом режиме по заранее заданным параметрам без участия сотрудников)

Политика конфиденциальности

- 📖 Персональные данные используются строго в **целях**, предусмотренных политикой
- 📖 Сведения о пользователях могут передаваться с прямого **согласия** или в целях **функционирования** приложения
- 📖 Содержание чатов и иные сведения могут раскрываться по **официальным запросам** правоохранительных органов и судов в минимально необходимом размере



Сравнение с иностранными аналогами

	Telegram	WhatsApp	WeChat
Перечень запретов	Общечеловеческие нормы: запрет на контент, связанный с насилием, порнографией (вне закрытых групп), продажей оружия, наркотиков, поддельных документов	Подробный перечень запретов , сопоставимый с Мах, включая незаконное поведение, угрозы, оскорбление по этническому признаку, насилие в отношении детей, публикация фейковой информации, выдача себя за другое лицо и др.	
Мониторинг чатов пользователей	Технически возможен (кроме «секретных» чатов) в связи с хранением сообщений на серверах Telegram, в документах не упомянут	Не проводится в связи со сквозным шифрованием сообщений	Не упоминается в пользовательском соглашении, однако фактически проводится
Раскрытие информации госорганам	Предоставляется исключительно IP-адрес и номер телефона, без содержания чатов	Могут быть предоставлены данные пользователя без содержания чатов	Могут быть предоставлены данные пользователя и содержание чатов



ВОПРОСЫ

Михаил Божор

Юридическая фирма «Афонин, Божор и партнеры»



mbozhor@abp.legal



+7 962 952 41 42