



# О ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

2024

Ведущий научный сотрудник ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) Попов А.П.

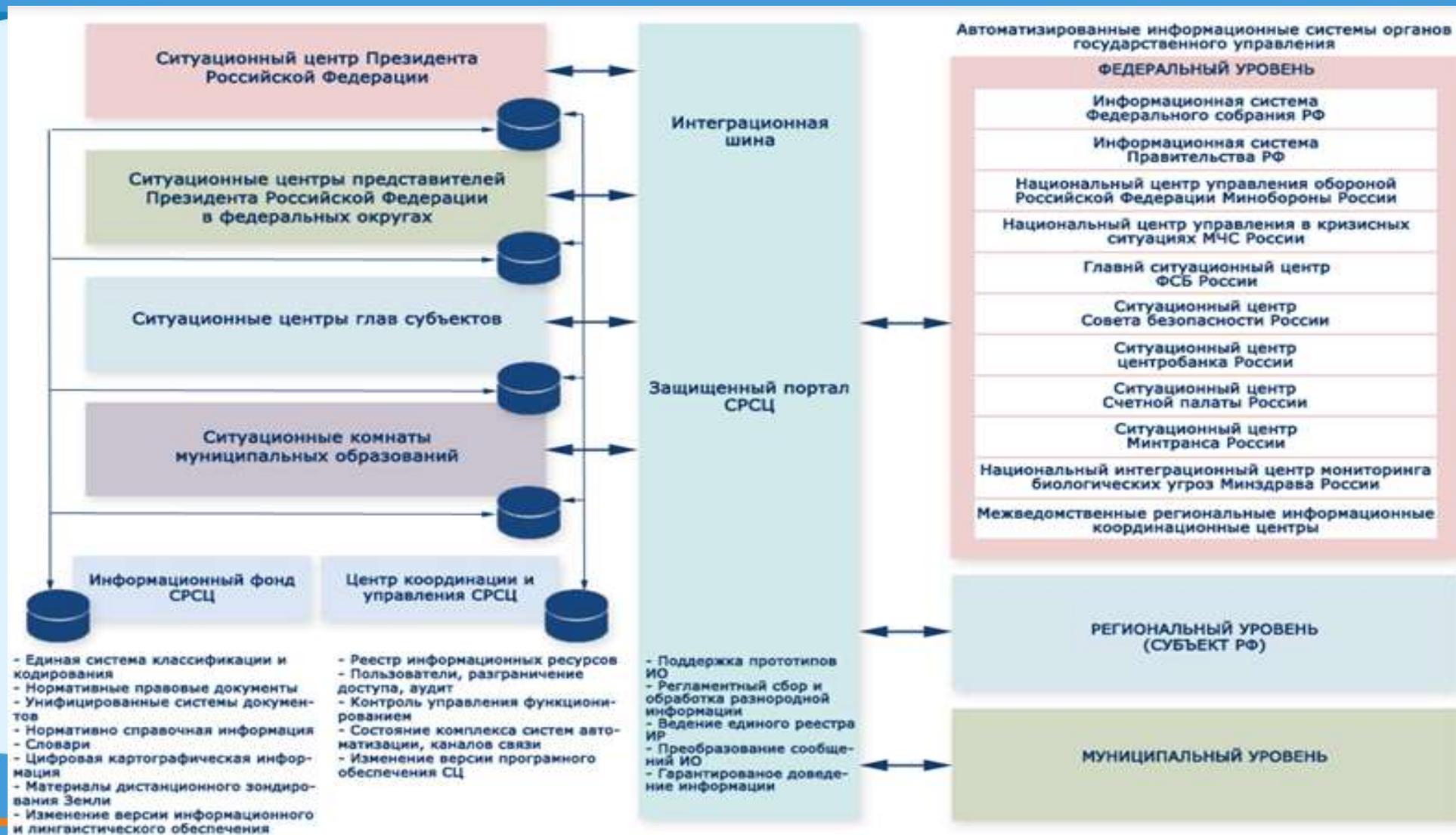
# Основные информационные системы в сферах общественной безопасности



1. Система распределённых ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия
2. Государственная автоматизированная информационная система «Управление»
3. Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
4. Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России
5. Единая государственная автоматизированная система мониторинга радиационной обстановки
6. Государственная автоматизированная информационная система «ЭРА-ГЛОНАСС»
7. Системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»
8. Региональные и муниципальные автоматизированные системы централизованного оповещения и информирования населения
9. Автоматизированные системы контроля аварийных выбросов на потенциально опасных объектах



# Система распределённых ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия (СРСЦ)

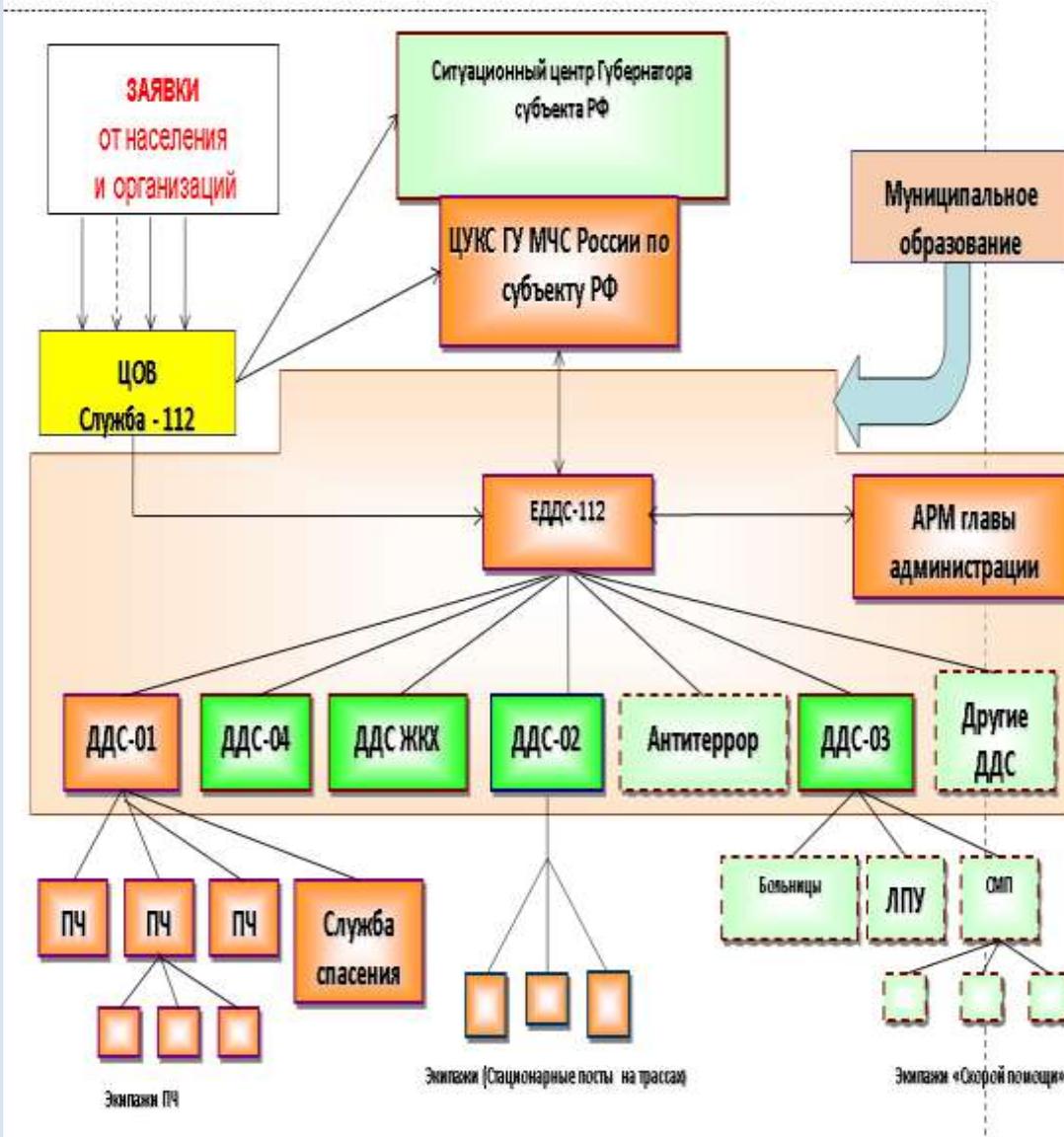


# Система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (система-112)



## Основные нормативные документы

1. Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2011 года № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».
3. Постановление Правительства РФ от 16 марта 2013 г. №223 «О федеральной целевой программе «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы».
4. Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2021 года № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам».
5. Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2021 года № 2071 «Об утверждении Правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».
6. Постановление Правительства РФ от 10 декабря 2021 года № 2253 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на координацию работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации, и федеральных органов исполнительной власти, участвующих в координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации».
7. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2021 года № 1658 «Об утверждении Правил согласования технического задания и проектно-технической документации на развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации, проекта положения о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации».



# Государственная автоматизированная информационная система «ЭРА-ГЛОНАСС» (ГАИС «ЭРА-ГЛОНАСС»)

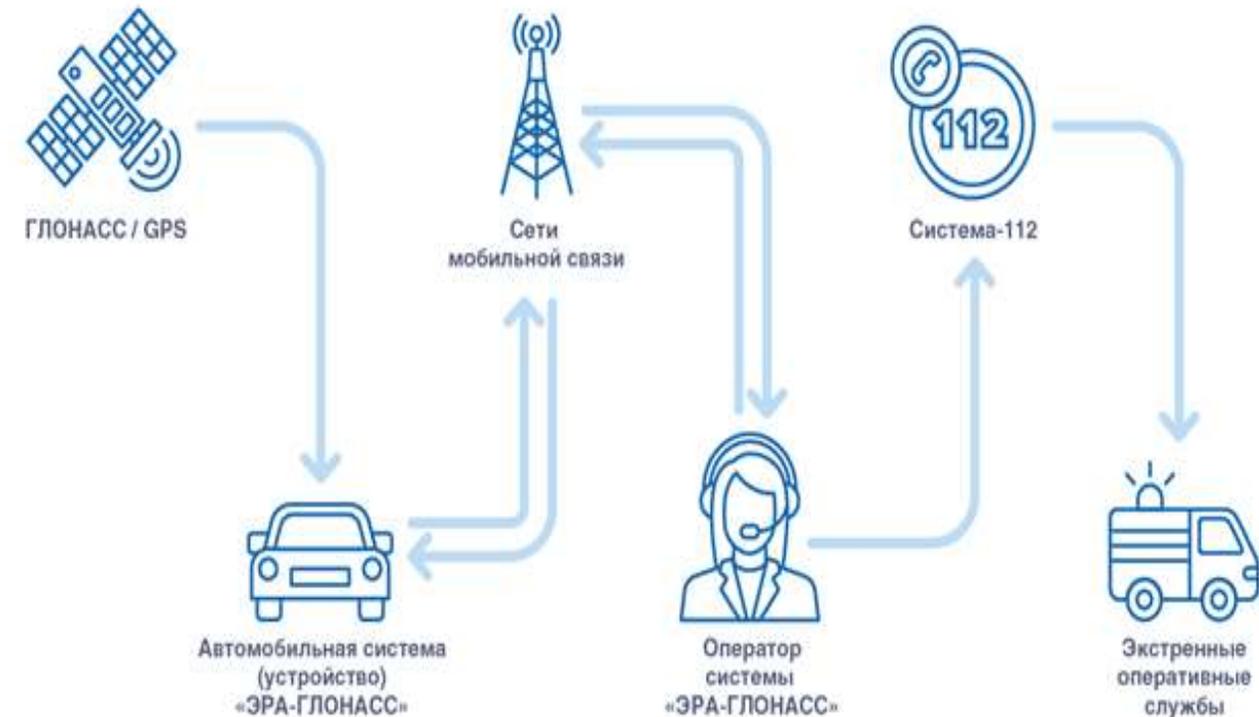


## Основные нормативные документы

1. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 395-ФЗ «О Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС»;
2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1530 «"О некоторых вопросах создания и функционирования государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» (вместе с "Правилами обеспечения доступа государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, юридических лиц и физических лиц к информации, содержащейся в Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС»))»;
3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2015 г. № 151 «О порядке взаимодействия с Государственной автоматизированной информационной системой «ЭРА-ГЛОНАСС» (вместе с "Правилами информационного взаимодействия оператора Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» с обладателями информации и ее пользователями»);
4. Приказ Минтранса России от 24.12.2014 N 347 «Об утверждении Требований к техническим, программным, лингвистическим средствам обеспечения эксплуатации Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС»;
5. Приказ Минтранса России и МЧС России от 1 октября 2015 г. № 293/525 «Об утверждении Типовой формы соглашения о порядке информационного взаимодействия между оператором Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» и уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого введена в эксплуатацию система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
6. Приказ Минтранса России от 22.11.2016 N 353 «Об утверждении форм запроса физических и юридических лиц о предоставлении информации о координатно-временных параметрах транспортных средств на момент дорожно-транспортных и иных происшествий на автомобильных дорогах в Российской Федерации, содержащейся в Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС», перечня документов, прилагаемых к запросу, и формы ответа на запрос»

## Государственная автоматизированная информационная система «ЭРА-ГЛОНАСС»

### Схема реагирования на ДТП



# Общее состояние государственных информационных систем



2022

## Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка текущего состояния федеральных государственных информационных систем с точки зрения перспектив цифровизации государственного управления»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 июня 2022 года

### Наиболее значимые выводы

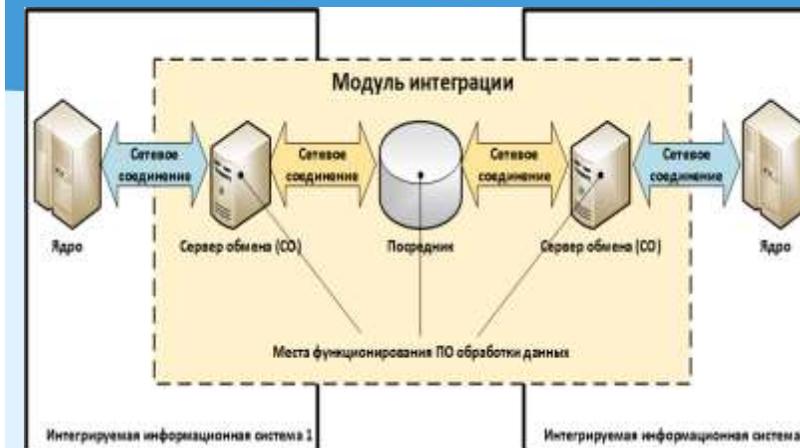
1. Законодательством Российской Федерации не установлены критерии обязательного отнесения информационных систем к государственным информационным системам (далее – ГИС), а также не установлена необходимость реализации полномочий государственных органов исключительно с использованием ГИС.
2. Требования к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации<sup>4</sup> (далее – Требования к жизненному циклу ГИС) не распространяются на все ГИС.
3. Отсутствует единый информационный ресурс, содержащий сведения об услугах, функциях и полномочиях федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, что приводит к невозможности достоверной оценки реализации таких услуг, функций и полномочий с использованием ГИС.
4. Существующая технологическая и архитектурная разобщенность ГИС не позволяет оптимизировать ежегодные затраты на их эксплуатацию, а также затруднит синхронизацию планов по развитию ГИС и их взаимной интеграции.
5. Обособленность и раздробленность данных, содержащихся в ГИС, несплывность их составов и структур не позволяют обеспечить их непосредственное вовлечение в принятие управленческих решений, в том числе на уровне Правительства Российской Федерации.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

### Наиболее значимые предложения (рекомендации)

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Счетная палата Российской Федерации предлагает направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации по вопросу принятия мер, направленных на формирование устойчивых условий долгосрочного поступательного развития цифровизации государственного управления в среднесрочной перспективе.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.



Для информационно-технического сопряжения взаимодействующих информационных систем (ИС) необходимо учитывать:

- ✓ организационную, программную и информационную независимость ИС, отсутствие единой модели данных для обеспечения процессов управления;
- ✓ многократное дублирование сведений об одних и тех же объектах и событиях, ввиду несоблюдения принципов однократности ввода информации в различных базах данных и системах;
- ✓ отсутствие единой высокопроизводительной телекоммуникационной системы, объединяющей различные ИС;
- ✓ наличие разнородных протоколов информационного обмена и каналов связи;
- ✓ отсутствие единых средств защиты информации и др.

# Послание Президента РФ Федеральному Собранию 29 февраля 2024 г.



«...Считаю, что к 2030 году нужно сформировать цифровые платформы во всех ключевых отраслях экономики и социальной сферы. Эти и другие комплексные задачи будут решаться в рамках нового национального проекта "Экономика данных". Направим на его реализацию в предстоящие шесть лет не менее 700 миллиардов рублей.

Важным элементом цифровых платформ являются алгоритмы искусственного интеллекта. Здесь мы также должны быть самодостаточными и конкурентоспособными. Уже подписан указ об утверждении обновленной редакции Национальной стратегии развития искусственного интеллекта. В ней поставлены новые цели, в том числе надо обеспечить технологический суверенитет по таким революционным направлениям, как генеративный искусственный интеллект и большие языковые модели....»

# Цифровая трансформация государственного управления



## УКАЗ

### ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан, основываясь на традиционных российских духовно-нравственных ценностях и принципах патриотизма, приоритета человека, социальной справедливости и равенства возможностей, обеспечения безопасности государства и общественной безопасности, открытости внешнему миру, экономического развития, основанного на честной конкуренции, предпринимательстве и частной инициативе, высокой эффективности и технологичности, постановляю:

1. Определить следующие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года (далее - национальные цели):

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;
- устойчивая и динамичная экономика;
- технологическое лидерство;
- цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.



## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 марта 2024 г. № 637-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемое стратегическое направление в области цифровой трансформации государственного управления.

2. Минцифры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами Российской Федерации обеспечить реализацию стратегического направления, утвержденного настоящим распоряжением.

3. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. № 2998-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 44, ст. 7467).

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

«...достижение к 2030 году "цифровой зрелости" государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы, предполагающей автоматизацию большей части транзакций в рамках единых отраслевых цифровых платформ и модели управления на основе данных с учетом ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта...»

«...Целью стратегического направления является обеспечение свободного, устойчивого, безопасного информационного взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации, гражданами, бизнесом, а также технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры...»

# Единая цифровая платформа (ЕЦП) «ГосТех»



- Передовые технологии** *решения ведущих поставщиков*
- Лучший опыт** *возможность переиспользовать успешные решения*
- Быстрый запуск** *минимальное время запуска систем и сервисов*
- Все в одном** *сервисы вместе с безопасной инфраструктурой*
- Новое качество** *единые стандарты управления разработкой*

**Подписан**  
**Указ Президента РФ о создании, развитии и эксплуатации ГИС с использованием ЕЦП «ГосТех»**

№ 231 от 31.03.2023

	2023	2024-2025	2030
Ведомства	24	51	60
Регионы	11	40	89
Домены	5 (с утвержденной архитектурой)	18 (с утвержденной архитектурой)	18 (обеспечивают массовые сервисы для граждан, бизнеса и органов власти)
Разработчики	2 500	5 000	10 000
Поставщики	18	50	Все ключевые

**Принято** ✓  
**Распоряжение Правительства РФ об утверждении Концепции создания и функционирования ЕЦП «ГосТех»**

№ 3102-р от 21.10.2022

**Принято** ✓  
**Постановление Правительства РФ об утверждении Положений о ГИС «Управление ЕЦП «ГосТех» и о ГИС «Госмаркет»**

№ 2194 от 30.11.2022

**Принято** ✓  
**Распоряжение Правительства РФ о внесении изменений в лицензионный договор**

№ 3830-р от 08.12.2022

**Принято** ✓  
**Постановление Правительства РФ об утверждении Положения о платформе «ГосТех» и Изменений в ПП 676**

№ 2338 от 16.12.2022

# Домен деятельности – основа для интеграции систем на ЕЦП «ГосТех»



## Домен деятельности

Область деятельности государства, принадлежащая одной предметной области, имеющая общий сегмент потребителей (общие портреты потребителей)

## Техническая архитектура

технологические сервисы платформы, вычислительные средства, средства хранения данных, сетевые элементы



## Функциональная архитектура

описание структуры и взаимодействия между бизнес-стратегией, организацией, функциями, бизнес-процессами, направленными на удовлетворение клиентских потребностей

## Архитектура приложений

описание приложений, реализующих бизнес-операции, а также принципов и стандартов создания приложений

## Архитектура данных

совокупность информационных активов, принципов и стандартов обмена и хранения данных

# Перспективы использования платформы «ГосТех»



**Дмитрий Чернышенко**  
Вице-премьер Правительства  
Российской Федерации

На пленарной сессии  
«Главные достижения цифровой  
экономики России» на международной  
выставке-форуме «Россия»

Построение интегрированных платформ госуправления привело к тому, что Россию признают во всем мире как государство, которое входит в топ-10 стран с наиболее продвинутым уровнем цифровой зрелости в госуправлении



**Максут Шадаев**  
Глава Минцифры России

на TAdviser Summit 2023

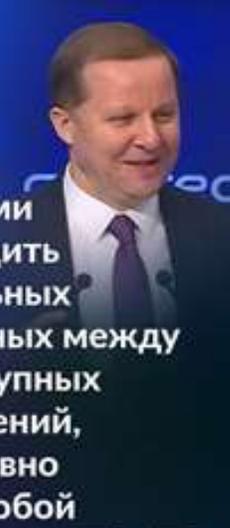
Наибольший потенциал при использовании ГосТеха есть у регионов и муниципальных образований.

Потому что у регионов и у муниципальных образований типовые функции и зачастую ресурсы и бюджетные возможности не хватает.



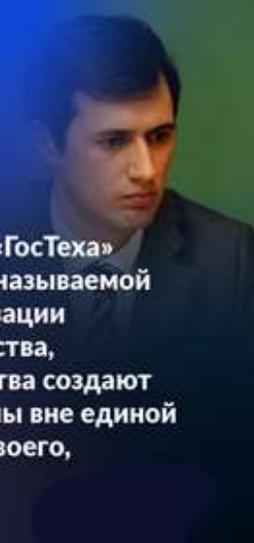
**Радик Шафигуллин**  
Заместитель руководителя  
Исполнительного комитета Казани

Мы являемся адептами ГосТеха. Нужно отходить от разработки локальных продуктов, не связанных между собой, к созданию крупных платформенных решений, когда системы бесшовно «общаются» между собой



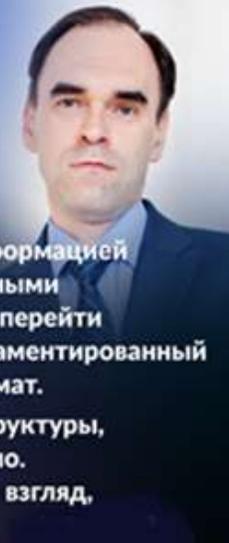
**Константин Головщинский**  
Заместитель директора  
ИГМУ НИУ ВШЭ

Одной из главных задач «ГосТеха» станет преодоление так называемой «лоскутной» информатизации электронного правительства, когда отдельные ведомства создают информационные системы вне единой архитектуры на основе своего, ведомственного видения технологического стека



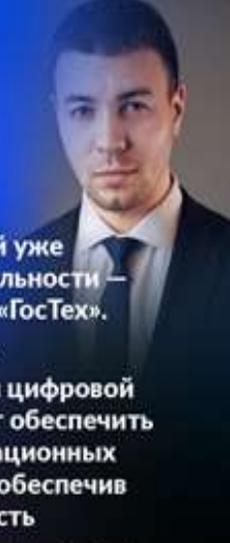
**Денис Кусков**  
Генеральный директор  
информационно-аналитического  
агентства TelecomDaily

Межведомственное взаимодействие, обмен информацией между всеми государственными структурами тоже должны перейти в цифровой, а главное, регламентированный едиными стандартами формат. Поэтому создание такой структуры, как ГосТех, было необходимо. И она была создана. На мой взгляд, достаточно оперативно



**Дмитрий Дворцов**  
Директор по работе с партнерами  
компании «Базис»

Мы включены в реализацию масштабного проекта, который уже исходит из идеи интероперабельности — Единой цифровой платформы «ГосТех». Продукты экосистемы «Базис» определены в качестве основы цифровой инфраструктуры. Это позволит обеспечить комфортный перевод информационных систем на единую платформу, обеспечив их совместимость и стабильность



# Государственная информационная система (ГИС) «Централизованная система сбора информации систем-112»



МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

## П Р И К А З

*Виктор А.А.* Москва № *481*

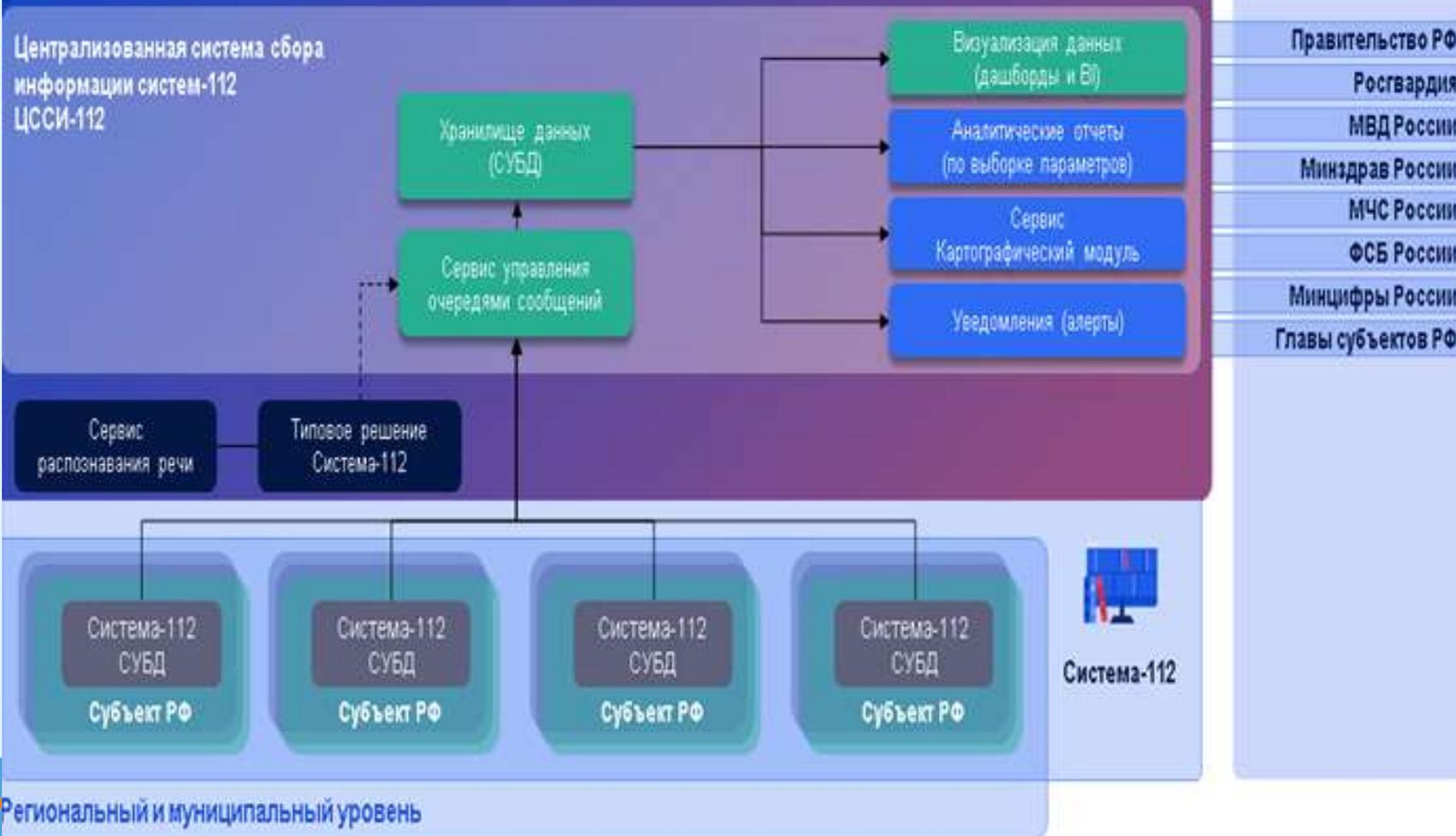
Об утверждении Концепции создания (развития)  
государственной информационной системы  
«Централизованная система сбора информации систем-112»  
и создании государственной информационной системы  
«Централизованная система сбора информации систем-112»

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 231 «О создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем с использованием единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», а также приказом МЧС России и Минцифры России от 15 августа 2023 г. № 824/696 «Об организации взаимодействия Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации при реализации мероприятий по созданию и развитию государственной информационной системы (компонента системы) «Сервис сбора оперативной отчетности с региональных служб 112 по происшествиям и чрезвычайным ситуациям» на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Концепцию создания (развития) государственной информационной системы «Централизованная система сбора информации систем-112» (ГИС ЦССИ-112) (далее — система).

## ГОСТех

Централизованная система сбора  
информации систем-112  
ЦССИ-112

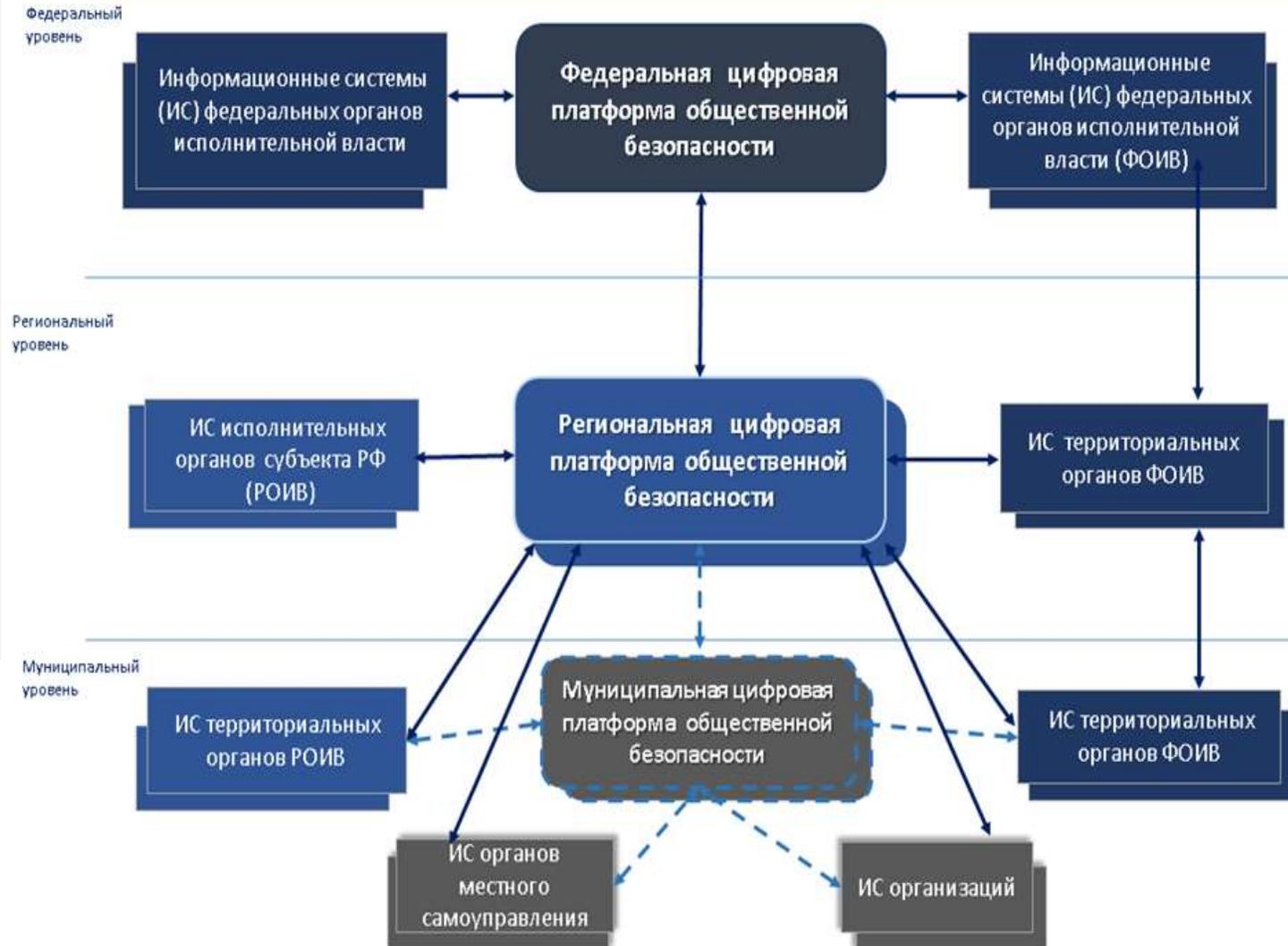


# Цифровая трансформация управления общественной безопасностью



Цель цифровой трансформации управления общественной безопасностью – дальнейшее повышение его эффективности и достижение цифровой зрелости, формирование единого цифрового информационного пространства общественной безопасности путём преодоления сложившегося «лоскутного» подхода к цифровизации на основе конвергенции действующих и перспективных информационных систем в сферах общественной безопасности, консолидации их информационных ресурсов, формирования цифровой экосистемы общественной безопасности как важной составной части общей экосистемы цифровой экономики, обеспечивающей устойчивость социально-экономического развития Российской Федерации.

## Цифровая экосистема общественной безопасности



Облачные технологии

Интернет вещей

Искусственный интеллект



# Государственная система мониторинга состояния общественной безопасности



## УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации

В соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности" и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" постановляю:

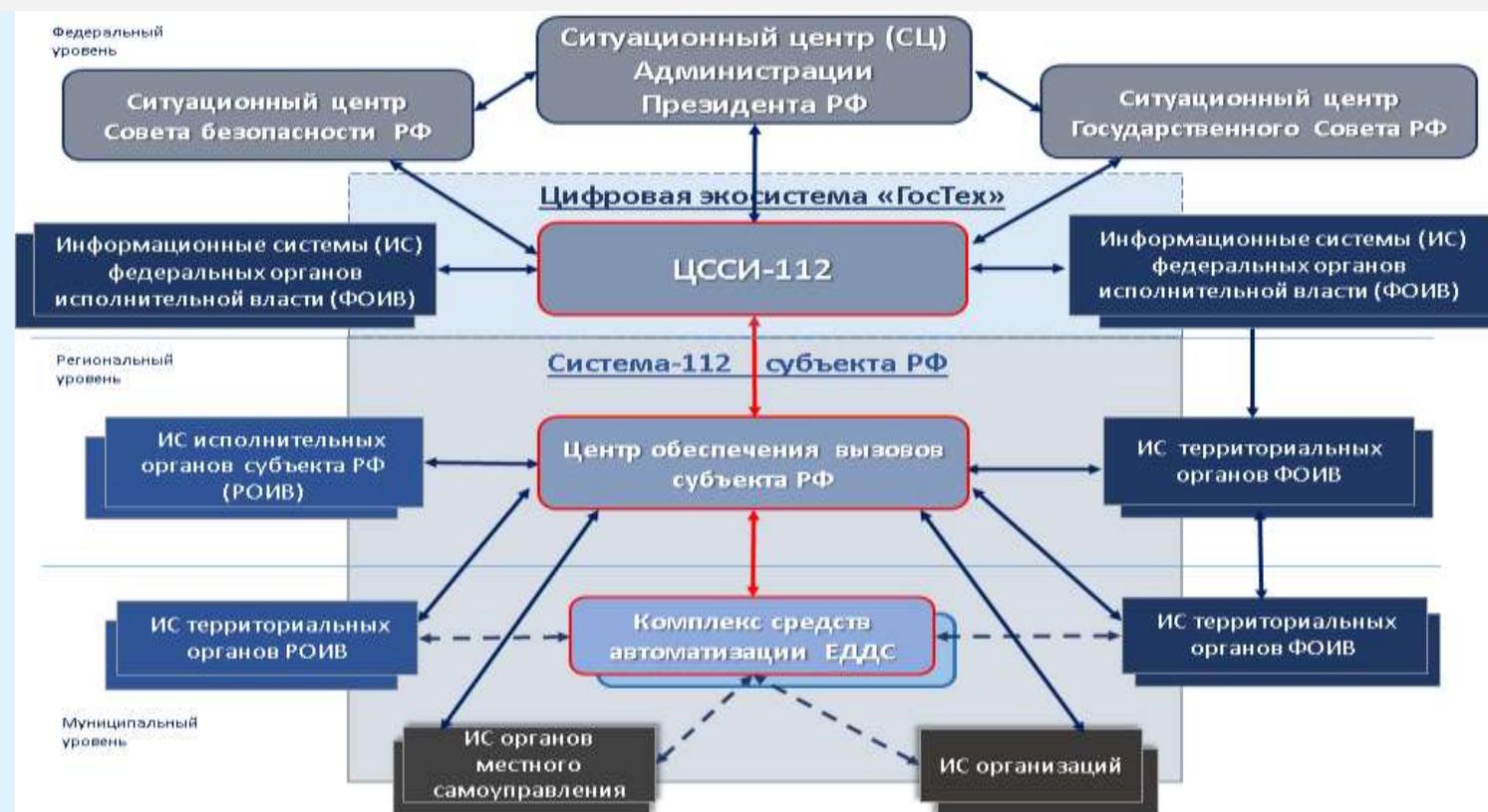
1. Утвердить прилагаемые Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации.
2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент  
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль  
8 ноября 2021 года  
№ 633

Государственная система мониторинга состояния общественной безопасности - единая межведомственная и многоуровневая интегрированная государственная автоматизированная информационная система наблюдения за состоянием общественной безопасности, предназначенная для выявления, прогнозирования и оценки угроз общественной безопасности, оценки эффективности государственной политики, проводимой в сфере обеспечения общественной безопасности, а также для формирования предложений по совершенствованию состояния общественной безопасности.



«...Единое цифровое информационное пространство в интересах стратегического управления в Российской Федерации формируется с использованием существующих государственных информационных систем и информационных ресурсов органов публичной власти, а также инфраструктуры, обеспечивающей их информационно-технологическое взаимодействие, включая систему распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия...»



# О ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

2024

Ведущий научный сотрудник ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) Попов А.П.